

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Προσχέδιο Κανονισμών με τίτλο « Οι περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού (Δημόσια Διαβούλευση) Κανονισμοί του 2020»

Προσχέδιο Κανονισμών με τίτλο « Οι περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού (Γενικές Διατάξεις) Κανονισμοί του 2020»

Τα προτεινόμενα δυο προσχέδια Κανονισμών αποσκοπούν στην καλύτερη και αποτελεσματικότερη εφαρμογή των διατάξεων του περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού και άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου του 2017 (Νόμος 144(Ι)/2017).

1. Οι περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού (Δημόσια Διαβούλευση) Κανονισμοί του 2020, (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α) διασφαλίζουν ένα συγκεκριμένο πλαίσιο αποτελεσματικής δημόσιας διαβούλευσης για την διαμόρφωση της Δήλωσης Πολιτικής, αλλά και της κατάρτισης του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, ως αποτέλεσμα των διατάξεων των άρθρων 8 και 18 του Νόμου 144(Ι)/2017. Οι κυριότερες πρόνοιες των εν λόγω Κανονισμών συνοψίζονται ως ακολούθως:

Η διενέργεια της σχετικής δημόσιας διαβούλευσης αποσκοπεί κατά κύριο λόγο:

- στο σχηματισμό ακριβούς εικόνας και στην πληρέστερη και ακριβέστερη ενημέρωση των Αρμόδιων Θεσμικών Οργάνων, ώστε να έχουν την δυνατότητα να καταλήξουν σε μια ολοκληρωμένη, καλά πληροφορημένη και επαρκώς αιτιολογημένη απόφαση, και
- να δώσει τη δυνατότητα στους φορείς δηλ. στους σχετιζόμενους κοινωνικούς εταίρους και αρχές καθώς και στο ενδιαφερόμενο κοινό να εκφράσουν τις απόψεις τους επί συγκεκριμένων ζητημάτων σχετικών με τη Δήλωση Πολιτικής και το Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο.

Το έργο της δημόσιας διαβούλευσης ανατίθεται στην *Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού* (στο εφεξής «η *Επιτροπή*») και η διαβούλευση κατ' ελάχιστον έχει διάρκεια 35 ημερών (**Κανονισμός 4**). Η *Επιτροπή* δύναται με απόφασή της ανά πάσα στιγμή να αναστείλει προσωρινά κάποια δημόσια διαβούλευση, σε όποιο στάδιο και αν βρίσκεται, ιδίως αν περιέλθουν σε γνώση της νέα ουσιώδη στοιχεία ή στοιχεία που δεν είχαν γνωστοποιηθεί όταν αποφάσισε τη διεξαγωγή της, που δυνατόν να επηρεάσουν τη Δήλωση Πολιτικής ή/και το Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο (**Κανονισμός 11**).

Οι απόψεις και παραστάσεις που λαμβάνονται από τους φορείς δημοσιοποιούνται εντός 3 μηνών από τη λήξη της δημόσιας διαβούλευσης. Η *Επιτροπή* λαμβάνει υπόψη στο μέτρο του δυνατού τις απόψεις και παραστάσεις που της υποβλήθηκαν (**Κανονισμοί 5 και 6**).

Οι φορείς έχουν δικαίωμα ένδικης προστασίας δηλ. προσφυγής στο Διοικητικό Δικαστήριο κατά πράξεων ή παραλείψεων της *Επιτροπής*, σχετικά με τα θέματα ενημέρωσης και συμμετοχής τους, κατά τη διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης για τη

διαμόρφωση της Δήλωσης Πολιτικής και την κατάρτιση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου (**Κανονισμός 8**).

Διασφαλίζεται η πρόσβαση των φορέων, στα στοιχεία και πληροφορίες που αφορούν στην Δήλωση Πολιτικής και στο Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο, τόσο κατά το στάδιο της διαβούλευσης καθώς και μετά την έγκρισή τους, ενώ η *Επιτροπή* υπέχει της υποχρέωσης να τηρεί αρχείο διαβουλεύσεων σε έντυπη ή /και ηλεκτρονική μορφή (**Κανονισμοί 9 και 10**).

Αρκετές από τις διατάξεις των εν λόγω προτεινόμενων Κανονισμών για τη δημόσια διαβούλευση έχουν εκπνευστεί από ανάλογες διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας, όπως π.χ τις συναφείς διατάξεις του *περί Διαχείρισης των Αποβλήτων της Εξορυκτικής Βιομηχανίας Νόμου (Ν. 82(Ι)/2009)*, το *περί Δημόσιων Διαβουλεύσεων Διάταγμα του 2005 (ΚΔΠ 144/2005)* εκδιδόμενο δυνάμει του *περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμου* και των *περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας (Ατυχήματα Μεγάλης Κλίμακας Σχετιζόμενα με Επικίνδυνες Ουσίες) Κανονισμών του 2017 (ΚΔΠ 76/2017)*.

2. Οι περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού (Γενικές Διατάξεις) Κανονισμοί του 2020, (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β) διασφαλίζουν ένα γενικότερο πλαίσιο περαιτέρω αποτελεσματικής υλοποίησης του Νόμου 144(Ι)/2017, ως αποτέλεσμα των διατάξεων των άρθρων 11 και 24 αυτού. Οι κυριότερες πρόνοιες των εν λόγω Κανονισμών συνοψίζονται ως ακολούθως:

Το Μέρος ΙΙ των προτεινόμενων Κανονισμών (**Κανονισμοί 3 και 4**) ρυθμίζει το ζήτημα της αναστολής του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου. Το Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο δύναται να ανασταλεί μερικώς ή ολικώς και για μέγιστη περίοδο ενός έτους, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και αφού προηγηθεί πρόταση του Υφυπουργού Ναυτιλίας μετά από την προηγούμενη προκαταρκτική έγκριση της Διυπουργικής Επιτροπής. Η αναστολή είναι εφικτή μόνον για λόγους εθνικού συμφέροντος όπως για παράδειγμα εάν υπάρχουν στο Σχέδιο ουσιώδεις παραλείψεις ή/και ανακρίβειες, εάν κριθεί ότι οι αρνητικές συνέπειες από την εφαρμογή του Σχεδίου, είναι σοβαρότερες από την ωφέλεια εφαρμογής του, εάν η εφαρμογή του Σχεδίου είναι αντίθετη προς την Εθνική ή Ενωσιακή νομοθεσία, εάν η εφαρμογή του Σχεδίου επηρεάζει αρνητικά τις εξωτερικές σχέσεις της Δημοκρατίας με γειτονικά κράτη. Η απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για την αναστολή του Σχεδίου δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες εφημερίδες στη Δημοκρατία και στο διαδίκτυο, για σκοπούς ενημέρωσης όλων των ενδιαφερόμενων μερών και τους παρέχει κάθε αναγκαία πληροφορία, με εξαίρεση τις πληροφορίες εμπιστευτικού χαρακτήρα.

Το Μέρος ΙΙΙ των προτεινόμενων Κανονισμών, που περιέχει τις περισσότερες διατάξεις (**Κανονισμοί 5 μέχρι 19**) προσδιορίζει το πλαίσιο της αδειοδότησης χρήσεων και δραστηριοτήτων στα θαλάσσια ύδατα της Δημοκρατίας που δεν υπόκεινται σε ρυθμιζόμενη αδειοδότηση δυνάμει υφιστάμενης νομοθεσίας όπως επιτάσσει το άρθρο 24 του Νόμου 144(Ι)/2017. Η σχετική άδεια λειτουργίας χορηγείται με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου στον αιτητή (νομικό πρόσωπο ή ομάδα νομικών προσώπων),

αφού προηγηθεί εξέταση της αίτησής του και ετοιμασία εισήγησης από την *Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού* (στο εφεξής «η *Επιτροπή*»). Οι σχετικές διατάξεις ρυθμίζουν τα ζητήματα του περιεχόμενου της σχετικής αίτησης για έκδοση άδειας λειτουργίας, της διαδικασίας εξέτασης της αίτησης, της επεξεργασίας της αίτησης από την *Επιτροπή* κλπ (**Κανονισμοί 6-8**).

Οι προτεινόμενοι Κανονισμοί θέτουν αυστηρά κριτήρια στη βάση των οποίων διαμορφώνεται η εισήγηση της *Επιτροπής* προς το Υπουργικό Συμβούλιο σχετικά με την αποδοχή ή την απόρριψη της αίτησης για χορήγηση άδειας λειτουργίας όπως: την καταλληλότητα της χρήσης ή της δραστηριότητας για λόγους εθνικής ασφάλειας ή/και δημόσιου συμφέροντος· την καταλληλότητα της ακτής και των θαλάσσιων υδάτων σε σχέση με τα υδρομορφολογικά χαρακτηριστικά του βυθού και τα φυσικά χαρακτηριστικά του βυθού και του ύδατος· την καταλληλότητα της ακτής και των θαλάσσιων υδάτων σε σχέση με τα γεωλογικά χαρακτηριστικά του βυθού και του υπεδάφους συμπεριλαμβανομένου της σεισμικότητας της ευρύτερης περιοχής· την τεχνική καταλληλότητα, αντοχή και ευστάθεια των σχετικών υποδομών (εγκαταστάσεις, κατασκευές) για την αιτούμενη χρήση ή δραστηριότητα· την ασφάλεια και υγεία των εργαζομένων, ή/και χρηστών, ή/και επισκεπτών· την οικονομική ευρωστία του αιτητή και την οικονομική βιωσιμότητα της αιτούμενης χρήσης ή δραστηριότητας· τα ευρύτερα κοινωνικά, οικονομικά και πολιτισμικά οφέλη της αιτούμενης χρήσης ή δραστηριότητας· τις ευρύτερες κοινωνικές, οικονομικές και πολιτισμικές αρνητικές επιπτώσεις της αιτούμενης χρήσης ή δραστηριότητας· την αλληλεπίδραση της χρήσης ή δραστηριότητας με τη ξηρά (**Κανονισμός 9**).

Η απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για χορήγηση άδειας λειτουργίας καθορίζει τους όρους, τις προϋποθέσεις, την χρονική διάρκεια ισχύος της καθώς και την εποπτική αρχή / υπηρεσία για τον έλεγχο της συμμόρφωσης με τους όρους και προϋποθέσεις της άδειας λειτουργίας. Η χρονική διάρκεια ισχύος της άδειας λειτουργίας δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δέκα (10) έτη (**Κανονισμοί 10-12**).

Η άδεια λειτουργίας είναι προσωποπαγής και ο κάτοχος της άδειας αυτής δεν δικαιούται να την εκχωρεί ή μεταβιβάζει σε άλλο φορέα. Τέτοια άδεια δεν συνιστά διάθεση ή παραχώρηση θαλάσσιου χώρου από το Κράτος (**Κανονισμοί 2 και 13**).

Οι προτεινόμενοι Κανονισμοί ρυθμίζουν επίσης το ζήτημα της ανανέωσης, της τροποποίησης, της αναστολής και του τερματισμού άδειας λειτουργίας (**Κανονισμοί 14, 15, 18, 19**).

Σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του Μέρους III των Κανονισμών που ρυθμίζει την εν λόγω αδειοδότηση προβλέπονται σχετικές αποτελεσματικές κυρώσεις για ποινικό αδίκημα (**Κανονισμός 23**) και δυνατότητα επιβολής διοικητικού προστίμου μέχρι και 200.000 ευρώ (**Κανονισμός 24**).

4. Το σχετικό Ερωτηματολόγιο Ανάλυσης Αντίκτυπου επισυνάπτεται ως ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ.

5. Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του ημερομηνίας 24.6. 2020 :

α) ενέκρινε τους κανονισμούς με τίτλο « Οι περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού (Δημόσια Διαβούλευση) Κανονισμοί του 2020» και « Οι περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού (Γενικές Διατάξεις) Κανονισμοί του 2020», και

β) εξουσιοδότησε τον Υπουργό Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, όπως καταθέσει τους εν λόγω Κανονισμούς στη Βουλή των Αντιπροσώπων για έγκριση.

6. Η Βουλή των Αντιπροσώπων καλείται να εγκρίνει τους Κανονισμούς.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ

26 Ιουνίου 2020